

# 政府工作报告

——2018年2月1日在水富县第十届人民代表大会第二次会议上

## 水富县人民政府常务副县长 陈韬

各位代表：

现在，我受县政府党组委托，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

### 一、戮力同心，砥砺前行，2017年经济社会平稳较快发展

过去一年，面对复杂严峻的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，新一届县政府坚持稳中求进工作总基调，全面落实新发展理念，积极应对各种困难和挑战，较好地完成了县十届人大一次会议确定的各项目标任务，全县经济社会发展呈现稳中有进、稳中提质的良好态势。全年实现地区生产总值 54.84 亿元，增长 9%；地方公共财政预算收入 2.63 亿元，增长 12.5%；完成县属固定资产投资 15.20 亿元，增长 30.5%；实现社会消费品零售总额 10.62 亿元，增长 12.2%；预计城镇常住居民人均可支配收入 30400 元，增长 8.5%；预计农村常住居民人均可支配收入 10085 元，增长 10.5%。

一年来，我们重点抓了六个方面的工作。

(一)突出结构调整抓产业，县域经济转型发力。积极适应经济发展新常态，主动调结构、转方式、促升级。现代特色农业培育蹄疾步稳。认真落实国家强农惠农政策，粮食、蔬菜、水果、畜牧等传统产业稳步发展，完成水稻制种 1500 亩，其中选送宜优 177、宜优 2016 参加 2017 年首届中国(三亚)国际水稻论坛展示。积极推进农业供给侧结构性改革，启动农村土地确权登记颁证工作，规范流转土地 3362 户 1.59 万亩，新建农民专业合作社 24 个，忠怡生态农庄、金源紫秋葡萄庄园、顺泽益现代农业庄园、马脑乡村花园等项目进展顺利。持续打造“水富河鲜”品牌，成立水富县水产协会，省级科技项目金沙江“放牧鱼”通过验收。全年实现第一产业增加值 2.25 亿元，增长 6.2%。新型工业化快速发展。落实重点工业企业“一对一”帮扶措施，云天化、向家坝电站等重点企业平稳运行，水富包装厂、理世食品、虹启制鬃等企业获得省市促产扩销补助。充分发挥园区产业、政策聚集效应，积极发展新兴产业，年产 140 万平方米高性能电子导热膜、搜蓝科技数据中心、世纪阳天云计算创意产业基地等项目建成投入运营，与宜宾吴桥建材、水富中晟能源公司签订项目投资协议。全年实现第二产业增加值 37.65 亿元，增长 9.9%。服务业发展空间不断拓展。启动水富大峡谷温泉小镇、邵女坪二期旅游开发等项目建设，省级全域旅游示范区创建有序开展。西部大峡谷移民后扶文化创意产业园入选第 4 批云南省文化创意产业园区。成功举办 2017 云南·水富国际半程马拉松和第六届中国金沙江奇石艺术博览会，邵女坪狂欢节、太平桃花文化旅游节、两碗“五·五”花山节缤纷纷呈，乡村旅游方兴未艾。全年接待游客 400 万人次，实现旅游综合收入 27 亿元，分别增长 32.9%和 54%。餐饮娱乐、商贸物流快速发展，注册电子商务公司 22 家，入驻淘宝网、携程网等各类电商平台 168 家，涵盖酒店、餐饮、建材、旅游等行业，商务经济发展势头迅猛。全年实现第三产业增加值 14.94 亿元，增长 7.1%。

(二)突出精准方略抓脱贫，贫困面貌明显改善。扎实开展脱贫攻坚“找问题、补短板、促攻坚”专项行动，贫困人口精准识别摸底调查全面完成，入户调查 18188 户 79938 人，锁定建档立卡贫困户 558 户 1979 人。严格落实“两不愁、三保障”要求，全面实施“5+N 个一批”行动计划<sup>①</sup>，全年脱贫 1715 户 6442 人(含 2016 年已达标未退出 1268 户)。坚持因地制宜，长短结合，投入产业扶贫项目资金 1231.5 万元，实现种养业扶贫项目覆盖全部建档立卡贫困户。易地扶贫搬迁三年行动计划任务基本完成，

惠及 404 户 1691 人。全面实施生态补偿脱贫政策，实现贫困镇、村全覆盖。落实 23 项教育惠民和助学政策，兑现各项资金 3288 万元，建档立卡贫困户学生 100% 获得资助。实现农村低保标准与扶贫标准“两线合一”，农村低保补助标准提高到 3250 元。开展贫困人口免费培训 20 期，惠及 1900 余人。落实全省健康扶贫 30 条措施，扎实推进健康扶贫工程，建档立卡贫困人口参加城乡居民基本医疗保险和大病保险比例达 100%。太平镇和盐井、复兴、成凤、两碗、石燕、新安 6 个贫困村脱贫攻坚工作顺利通过市级考核。

(三)突出区域协调抓统筹，城乡人居环境更加优美。坚持新型城镇化发展方向，积极推动城乡一体化建设。市政基础设施进一步完善。水富港扩能改造工程进展顺利，全年完成投资 4.99 亿元。正向机动车驾驶人考试中心项目投入运营，覆盖盐津、绥江、永善等周边地区。向家坝水电站翻坝转运横江大桥、横江县城段防洪堤竣工，进港专用线控制性工程水富隧道顺利贯通。投入新能源公交车 16 辆，城市老旧公交车全面更换。改建城区道路 5 公里，城市路网密度进一步提高；新增城区排水管网 3 公里，污水管网 13.3 公里，向家坝镇污水处理厂正式启动运行。建成万里长江第一港广场，玛瑙森林公园提档升级成效初现。杨氏金福地二期、国际花园、吉祥四期、金尚·观澜华府等房地产项目加快推进，城市品质不断提升。乡村面貌焕然一新。硬化农村公路 112 公里，新开挖村组公路 61.4 公里，硬化户间道路 500 公里，农村客运在全市率先实现“村村通”，群众出行更加方便。实施高效节水灌溉、农村饮水安全巩固提升等项目，完成五小水利工程建设 1217 件，农业生产灌溉得到有力保障。实施农村危房改造 832 户，完成投资 3328 万元。启动新一轮农村电网改造，完成 10 千伏线路改造 11.1 公里，低压线路 59.64 公里，完成投资 1031.37 万元。深入开展城乡人居环境提升行动，整治违章建筑 5.47 万平方米；新建城镇公厕 11 座、改建 8 座，完成农村标准化公厕 34 座，实现所有行政村(社区)全覆盖；完成太平镇、向家坝镇生活垃圾收运工程建设，群众生活环境和居住条件有效改善。

(四)突出绿色发展抓环保，生态建设扎实推进。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加大污染防治力度，城市生活污水处理率达到 88.2%，县城生活垃圾无害化处理率达到 100%，集中式饮用水水质达标率稳定在 100%。加强重点生态工程建设，国有林场改革通过市级检查验收，管护天保工程二期森林 42.27 万亩。全民义务植树造林、城市绿化工作实现常态化，森林覆盖率达 65.3%。成功创建省级生态文明县，省级生态文明乡镇覆盖率达 100%，市级生态文明村(社区)覆盖率达 95%。全面推行河长制，积极探索“一河一策”，完成名录编制工作，统筹水上、岸上污染治理，县域内河流、水库、溪沟、塘坝、渠道全部纳入县、镇(街道)、村(社区)三级河长管理。严厉打击河道非法采砂、非法开采地下水资源、破坏水利工程等违法行为，排查整治各类问题 60 个。

(五)突出普惠共享抓保障，民生福祉持续增进。全心致力于惠民生、解民困，群众幸福指数不断攀升。民生民利持续改善。全面落实各项惠民政策，发放惠农补贴 1183 万元，支出各项社保资金 2.04 亿元，发放城乡最低生活保障金 3231.65 万元、城乡医疗救助金 447.76 万元。城镇新增就业 2182 人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。教育事业蓬勃发展。县一小二期工程、云天化新闻扶贫希望小学、高滩新区中心幼儿园等 10 所学校项目建设如期完成。云天化中学初中部(县二中)建设和县三中扩建项目进展顺利，县企合作办学推进有序。县一中被评为全市一级高完中教学质量考核优秀学校，荣获全省一级高完中教学质量评价进步奖第一名。云天化中学获得全省一级高完中教学质量评价一等奖，中高考升学率持续提高，“学在水富”品牌更加响亮。卫生计生服务质量逐步提升。国家卫生县城顺利通过复审，国家级慢性病综合防控示范区通过省级初评。加快医药卫生体制和公立医院改革，县医院中医科、大峡谷中医养生馆投入使用，不断满足患者多样化需求。完成家庭医生签约 55857 人，签约率达 53.3%。落实全面两孩政策，出生人口素质进一步提高。文化惠民工程扎实推进。完成水富县广播电视发射台、太平广播电视发射站项目建设。举办“文化昭通·书香水富”“喜迎十九大”“第二届北大门文学奖”“川滇第二十七届老年门球联谊赛”等系列活动，群众精神文化生活、全民健身活动多姿多彩。社会大局安定和谐。深入推进社会治安综合治理，治安防控体系不断完善。党的十九大期间信访维稳、安全生产攻坚战成效明显。国防动员和后备力量建设创新发展，兵役征集、民兵队伍建设更加规范。防震减灾、民族宗教、食品药品、红十字会、妇女儿童、残疾人、老龄等事业取得新成绩。

(六)突出创新机制抓改革，行政效能不断提高。着力深化“放管服”改革。推行政府权力清单、责任清单、负面清单动态管理，启动“互联网+政务服务”工作，完成政府行政审批 8600 件，办理公共服务事项 4.9 万件。依法取消行政许可事项 6 项，

新增行政许可事项 11 项，完成政府定价管理收费项目和标准清理 26 项，取消行政事业性收费 5 项，降低行政事业收费项目收费标准 13 项，暂停收费项目 8 项。全面推进依法行政。落实政府法律顾问制度，依法办理行政复议案件和参与行政应诉 4 件。完成国家土地督察成都局土地例行督察存在问题整改 12 类 115 个，整改落实 2014 年以来省、市、县审计机关审计查出问题 53 个，有力维护了《土地管理法》《审计法》等相关法律法规权威。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，办理人大代表建议 157 件、政协提案 45 件，办结率分别为 61.15%和 62.22%。抓实政府信息和政务公开，畅通县长热线、信箱，政府工作更加透明高效。持续开展正风肃纪。认真落实中央八项规定精神，持续纠正“四风”，扎实开展“两学一做”学习教育，不断加强政府系统党风廉政建设，始终保持对腐败惩治的高压态势，行政撤职处分 4 人。积极配合监察体制改革试点工作。扎实开展重大决定事项、重点工作督查督办，推动各项决策部署落到实处。

各位代表，过去的一年，是第十届县人民政府履职的第一年。一年来，我们以“不脱贫就脱帽”的担当，奋力推进精准识别、精准扶贫工作，顺利通过省第三方评估和市交叉考核检查，所有贫困镇、村基本达到整体脱贫出列标准。一年来，我们以“踏石留印、抓铁有痕”的劲头，不遗余力支援重大项目建设。积极配合水富港扩能改造工程建设，累计完成中嘴作业区内外 11.8 万平方米的房屋拆迁补偿安置工作，实现“零上访、零负面、零强拆、零事故”。倾力支持串佛高速公路(水富段)建设，项目累计完成投资 1.98 亿元。尽心竭力服务渝昆高速公路水富服务区改扩建项目建设，在全省率先完成土地及房屋征拆工作并顺利移交。一年来，我们以“乘势而上、敢为人先”的勇气，扎实开展“一创三巩固”②。动员全民参与，第三次荣获全国平安建设先进县，在全市率先荣获全国社会治安综合治理最高奖项“长安杯”，4 名干部受到中央综治委、中央组织部通令嘉奖。一年来，我们以“借力发展、合作共赢”的理念，积极“走出去、引进来”，招商引资工作卓有成效。全年签约项目 20 个，协议引资 57.86 亿元，市外到位资金 56.16 亿元，增长 28.9%。这些新的成就，标志着我们在同步全面建成小康社会、提升政府管理服务水平的征程上迈出了新的坚实步伐，进一步提振了全县干部群众干事创业、奋力争先的精气神，必将鼓舞我们不断推动全县各项事业取得新胜利而继续奋勇前进。

各位代表，过去的一年，我们取得的成绩来之不易，这是县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县干部群众齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向为全县经济社会发展付出艰辛努力的广大人民群众，向奋战在各条战线上的同志们，向关心支持政府工作的人大代表、政协委员和各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，过去的一年，全县经济社会发展取得显著成绩，但必须清醒地认识到，面对人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我们在发展中还存在着许多困难和问题：一是经济总量小，产业结构层次低，实体经济发展困难，县域经济保持较高速增长难度大，面临着“加快赶”和“抓紧转”的艰巨任务。二是重大项目支撑乏力，市场投资信心不足，面临着加快争取新的重点项目和激发民间投资热潮的艰巨任务。三是重点财源单一，发展资金不足，民生保障等刚性支出增加较快，面临着平衡财政收支和加快财政转型的艰巨任务。四是在全面深化改革和统筹城乡建设中，引发和伴生的各种矛盾问题相互交织叠加，面临着创新社会治理和实现社会和谐艰巨任务。五是一些部门依然存在形式主义、官僚主义，少数干部担当精神不足，执行力不强，面临着加强作风建设和提高行政效率的艰巨任务。这些困难和问题，我们必须勇敢面对、创新举措、务实破解，决不辜负人民的期盼和重托！

## 二、牢记使命，苦干实干，扎实抓好 2018 年各项工作

2018 年，是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是水富发展进入新时代扬帆起航的关键之年。时代已经出题，人民期待阅卷，我们必须作答。今年政府工作的总体要求是：深入学习贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握新时代历史使命，按照高质量发展的要求，紧紧围绕省市党委政府工作部署和全县“1234”发展思路③，坚持稳中求进工作总基调，全面推动产业提升、城乡发展、民生改善、项目建设和深化改革等各项工作，为决胜全面小康、建设社会主义现代化水富夯实基础。今年全县经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 8.5%以上；地方公共财政预算收入增长 19.5%；县属固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 11%以上；城镇常住居民人均可支配收入增长 9%；农村常住居民人均可支配收入增长 10%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内。完成市政府下达的单位生产总值

能耗下降任务。

围绕上述目标任务，我们要在县委的坚强领导下，重点抓好七个方面的工作：

(一)坚持品质与效益并重，开启乡村振兴新篇章。按照党的十九大提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，创新乡村治理体系，着力增强农业农村发展活力，农业总产值增长 5.5%以上。构建现代农业产业体系，走稳产业富农之路。严守耕地红线，稳定粮食播种面积，确保粮食总产稳中有增。按照宜粮则粮、宜牧则牧、宜渔则渔的原则，大力发展经济林果、蔬菜、生猪、肉牛等特色种养业，推行生产、加工、流通、销售一体化发展模式，提高产品附加值。继续支持新寿现代农业观光园、忠怡生态农业庄园、金源紫秋葡萄庄园等一二三产融合项目发展壮大，促进休闲农业与乡村旅游深度融合。深化农业供给侧结构性改革，走实科技兴农之路。加强与科研院所合作，实施水稻、玉米高产创建样板各 1 万亩。加大新型农机具的推广力度，进一步提升农业机械化水平。健全农业社会化服务体系，持续推广良种工程、地膜覆盖、病虫害防治等应用技术，组织实施好农业科技入户、新型职业农民培训等项目，支持农林科技人员到基层领办种养业，助力农民科学生产、有效增收。巩固完善农村基本经营制度，走宽共同富裕之路。推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，完善土地所有权、承包权、经营权“三权分置”办法，规范农村土地流转服务站建设，推动农村土地有序流转。启动农村集体产权制度改革，优化农村产权资源配置，进一步盘活农村资源，实现资源变资本。加大农民专业合作社培育力度，促进村级集体经济发展壮大，支持农民通过股份制等形式参与规模化、产业化经营，使农民获得更多收益。

(二)坚持增量与存量并重，重塑工业强县新优势。深入推进“工业强县”战略。坚持走集约、环保的新型工业化道路，全力推动轻工及食品加工、新材料等产业集聚发展，着力培育发展战略性新兴产业。想方设法增实力。继续实行县级领导挂钩重点企业制度，全面落实省市稳增长政策措施，强化企业生产用电、用煤、用气和用地等要素保障，促进重庆云天化瀚恩新材料水富分公司、水富中城液化天然气公司等企业平稳运行。继续支持和服务水富云天化、水富包装厂、虹启制鬃、理世食品、醉明月、古渡酒业等企业转型升级、做大做强，力争实现规模以上工业增加值增长 9%以上。多措并举建园区。更加突出园区主战场地位，完善园区水电路等基础设施，强化园区土地收储，推进张滩片区征地拆迁工作。围绕新型工业化引投资、上项目，推动年产 1.5 万吨锂离子电池石墨负极材料、吴桥建材 PVB 膜片等项目落地建设，继续跟踪对接中顺洁柔、密封用碳等项目，力争更多工业项目入园建设。积极开展食品及农特产品加工、电子信息、新材料等项目策划、包装，储备更多的好项目、新项目。采取政府、企业、社会资本三方投资模式，推动污水处理、燃气供应等基础设施建设，提升公共服务保障水平。凝心聚力抓招商。进一步完善招商引资奖励、保障机制，以存量促增量、以资源引项目、以市场换产业。切实发挥财政扶持资金、各类发展基金的引导作用，撬动更多社会资本投向清洁载能、食品加工、休闲农业和旅游开发等产业。

(三)坚持提速与增效并重，力促现代服务业新突破。始终保持战略定力，聚焦港口城市、旅游城市、商贸城市建设不动摇、不懈怠。深入推进“港口兴县”战略。做好“港口”大文章，加大口岸开放申报工作力度，加强与成渝经济区、滇中经济区的交流合作，积极承接发达地区产业、资金、技术、人才转移。积极发展港口物流、加工等产业，支持东达物流、云天化天驰物流等企业健康成长，着力建成以信息化为支撑、水铁公联运的综合物流产业园，加快临港经济发展。深入推进“旅游活县”战略。以创建省级全域旅游示范区为抓手，加快水富大峡谷温泉小镇、向家坝水电站库区旅游、铜锣坝国家森林公园等重点项目建设，夯实旅游发展基础。积极进行“厕所革命”，不断提高群众生活品质。启动“一部手机游云南”④水富板块建设，推动智慧旅游发展。创新“一会一赛”运作模式，巩固提升马拉松金牌赛事品牌。继续举办邵女坪狂欢节、太平桃花文化旅游节、两碗“五·五”花山节等乡村旅游节庆活动，力争全年接待游客 420 万人次以上，实现旅游综合收入 30 亿元。第三产业增加值增长 8%以上。深入推进“商贸富县”战略。牢牢把握群众生产、销售、消费方式不断转变的现实需要，培育壮大农村电子商务经营主体。健全城乡流通网络，推进城乡消费配送中心、镇(街道)商贸中心建设，打通农村物流通道，实现村级快递物流便民服务点全覆盖。持续推动水富建材城、温泉奇石城建设，打造区域性商贸物流集散中心。

(四)坚持建设与管理并重，打造幸福美丽新家园。遵循绿色生态、产城融合、城乡一体、特色鲜明、跨越发展理念，进一步统筹建设城镇、发展村庄。以超前的思维完善规划体系。推进全县区域规划、土地利用总体规划、城市控制性详规等“多规

合一”。围绕“港城园”融合发展<sup>⑤</sup>，做好《水富县城市总体规划〈2018-2035〉》编制工作，着力促进城市拓展、港口建设与园区提升三者互动融合，加快形成以港口为核心的组团式城市发展格局。以新发展的理念建设宜居城市。力争年内实现撤县设市。全力支援水富港扩能改造、申佛高速公路(水富段)建设、渝昆高速公路水富服务区改造和云南水富收费站搬迁。完成县污水处理厂管网、四方碑水库枢纽工程、水清包防洪堤等建设。力争完成50户以上自然村公路硬化。加大招商力度，推进团结路尾端、长江大道片区城市综合体等项目开发。启动城市岸线生态修复<sup>⑥</sup>、楼坝横江桥、黄沙水库、粮食仓库迁建等项目建设。开展水富港滨江花园式服务区、二溪水库、楼坝至坝尾槽绕城线、水富至大关岔河二级公路水富段提升改造等项目前期工作。以服务的意识提升人居环境。巩固“四城同创”成果，积极开展国家级园林城市、省级文明城市创建工作。加快“智慧水富”建设，推动城市精细化、智能化管理。打好污染防治攻坚战，进一步抓实农村“七改三清”、城乡“四治三改一拆两增”、河长制等工作，加大城乡人居环境整治力度，切实解决“脏、乱、差”问题。实施新一轮退耕还林，实现全县25度以上坡耕地应退尽退。加快两碗镇、太平镇“一水两污”项目建设，以环保执法、环境监测为抓手，扎实开展主要污染物减排，确保4个镇(街道)达到国家级生态文明乡镇要求。

(五)坚持数量与质量并重，蓄积项目建设新动能。牢固树立“抓发展就是抓投资，抓投资就是抓项目”的理念，把项目建设作为经济发展的主抓手，把全年目标任务落实到具体项目上，通过抓项目带投入促发展。着力抓好项目争取。紧盯重点项目，落实好“储备一批、申报一批、开工一批、建成一批”的良性滚动机制，以交通基础、城镇建设、教育设施类项目为重点，着力实施“26+N”个重点项目<sup>⑦</sup>。通过大项目、大工程的支撑带动，保持投资增长势头。着力抓好项目落地。落实县级领导和部门挂钩重点项目责任制，全力抓协调、抓推进，千方百计保障资金、用地、用工、交通等要素，加强与水富中晟能源、宜宾吴桥等重点企业对接，提升项目履约率、落地率、资金到位率、投产达产率，形成大干快上、持续发力的投资热潮。着力抓好项目服务。深入开展进项目、进企业、进工地“三进”服务活动，坚持从项目前期到生产运营为企业全程提供零距离、全方位、保姆式服务。切实抓好项目政策的兑现落实，坚定企业投资信心。进一步加大行政审批制度改革力度，简化审批流程，提高项目审批效率，营造良好投资环境。

(六)坚持扩面与提质并重，满足人民群众新期盼。按照“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”新要求，始终把人民利益摆在至高无上的地位，着力破解民生难题，回应民生关切，满足民生需求。全力巩固脱贫攻坚成果。实施贫困人口动态管理，严格落实脱贫攻坚各项政策措施，继续抓好产业、教育、健康、人力资源开发、社会保障、易地扶贫搬迁等工作，推动贫困人口实现长期稳定脱贫。持续打造“学在水富”品牌。完成云天化中学初中部(县二中)、县三中项目建设，扎实推进向家坝镇中心学校综合楼扩建等项目建设，不断改善办学条件。实现城镇学前三年、农村学前一年教育全覆盖。优化校点布局，抓好控辍保学、教师队伍建设等工作，进一步提升教育教学质量。扎实推进“医在水富”建设。深化医药卫生体制改革，加快医疗共同体建设，加大家庭医生签约服务履约力度，提高基层医疗服务能力，推进公共卫生事业发展。启动县中医院、县医院二期工程扩建项目建设，逐步完善城乡养老服务设施，探索农村留守老人居家养老服务项目，打造医养结合新业态。统筹发展其他社会事业。继续筹办好各类体育赛事、文艺演出，实施全民健身工程、文化惠民工程。发挥新媒体传播正能量、引领新风尚作用，更好地满足广大群众的精神文化需求。开展城乡低保核查清理，促进城乡低保公平公正，让更多的低收入困难家庭享受到党和政府的关怀。巩固“长安杯”创建成果，深入推进治安防控体系建设，全面加强县、镇(街道)、村(社区)三级综治中心建设，提升基层社会治理与公共服务能力，抓好重点领域安全隐患排查治理，持续维护社会和谐稳定。认真做好第四次全国经济普查、军民融合发展、国防动员、民兵调整改革、拥军优属、审计、防灾减灾、民族宗教、食品药品监管、妇女儿童、计生防艾、档案管理等各项工作。

(七)坚持改革与创新并重，开创跨越发展新局面。坚持向改革要动力，以改革促发展，敢于打破陈规，冲破思想障碍，突破利益固化藩篱，持续激发发展潜力。加快政府职能转变，进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革，为企业和群众提供更加便捷高效的政务服务，让改革红利惠及更多的群体。推进财税体制改革，进一步减轻企业税收负担。积极争取金融改革创新试点。规范地方政府债务管理，盘活沉淀资金，切实提高财政资金使用效率。深化商事制度改革，全面实行“多证合一”。认真落实燃气、水、电等资源要素价格改革要求，完善市场监管体制。深化农村集体产权制度改革，盘活农村“三块地”<sup>⑧</sup>，赋予农民更多的财产权利。做好县级环保垂直管理制度改革工作，坚持问题导向，开展生态环境治理，建立健全生态文明制度

体系，巩固省级生态文明县创建成果。加大殡葬改革力度。统筹推进教育、医疗、文化、城市综合执法、安全生产等行业改革，把社会领域的巨大发展潜力充分挖掘和释放出来。

### 三、不忘初心，履职尽责，努力建设人民满意政府

拥抱新时代，回应新期待，政府责任重大。我们要以转变政府职能为核心，狠抓作风建设为抓手，加快建设学习政府、责任政府、法治政府、服务政府和廉洁政府，着力推动政府效能实现“四个提升”。

(一)提升领导班子综合素质。牢固树立“四个意识”，进一步增强班子成员理论学习、改革创新、推动发展、服务群众等方面的本领，做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，始终成为水富“二次创业”、建设“四个城市”的忠实引领者、践行者。充分发挥示范带头作用，践行省委“跨越发展、争创一流，比学赶超、奋勇争先”要求，提振精气神，弘扬正能量，树立工作高标准，干出发展新业绩。

(二)提升依法行政能力。全面加强法治政府建设，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。着力推行阳光政务，让权力在阳光下运行。狠抓制度建设，切实把权力关进制度的笼子。坚持依法科学民主决策，提高决策质量，切实保障群众依法履行知情权、参与权、表达权、监督权。加大政务公开力度，及时回应社会关切。严格执行县人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。

(三)提升服务群众水平。牢牢把握“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，始终把民之所望作为施政所向，把群众呼声作为第一信号，把群众需要作为第一选择，把群众利益放在第一位置，把群众满意作为第一标准。持续加大财政投入，加快补齐民生短板，花好用于改善民生的每一分钱，办好关乎群众利益的每一件事，着力解决政策“走在路上”、服务“停在嘴上”、实惠没有“落在身上”的“末梢堵塞”问题，疏通服务群众的“最后一公里”，为群众提供更加便捷高效的服务。

(四)提升清正廉洁形象。落实全面从严治党主体责任，全力支持监察体制改革试点工作，不断完善惩治和预防腐败体系，认真履行“一岗双责”，以机关党建促进干部作风大转变、工作效能大提升，努力锻造一支能打胜仗的铁军队伍。深入贯彻中央八项规定精神，严格遵守廉洁从政各项纪律规定，驰而不息纠正“四风”。坚持政府过“紧日子”，让群众和企业过“好日子”，努力使政府工作赢得群众更多的信任和支持。强化对惠农政策、民生工程、扶贫资金、国有资产管理等重点领域和关键岗位的监察审计，教育引导各级干部明底线、知敬畏、守规矩，努力营造风清气正的政务环境。

各位代表，2018年，县人民政府承诺办好10件惠民实事：一是全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。二是进一步深化县企合作办学，实现云天化中学初中部(县二中)今年秋季学期招生。三是完成农村劳动力培训1800人次以上，转移就业农村劳动力2.9万人次以上。四是实施创业带动就业工程，加大小额担保贷款扶持力度，发放“贷免扶补”和创业担保贷款1800万元。五是实施殡葬改革惠民政策全覆盖<sup>⑨</sup>。六是完成水富县文化体育中心和县博物馆建设。七是水富港扩能工程中嘴作业区建成并投入试运行。八是水富港进港公路隧道工程建成通车。九是完成县城二级客运站建设并投入使用。十是实现向家坝右岸水厂向县城供水，完成向家坝镇自来水厂技改扩建，满足县城区居民、楼坝集镇居民和工业园区企业生产生活用水需求。

各位代表，蓝图已经绘就，奋进正当其时。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，始终保持干事创业、奋发有为的精神状态，始终昂扬迎难而上、百折不挠的顽强斗志，脚踏实地、锲而不舍，为开启全面建设社会主义现代化水富新征程而努力奋斗！

注释：

---

①“5+N个一批”行动计划：实施“发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、发展教育脱贫一批、生态补偿脱贫一批、社会保障兜底脱贫一批”五个一批，以及通过转移就业、健康扶贫等“N”项措施分别实现脱贫一批。

②一创三巩固：创建全国平安建设先进县并申报“长安杯”，巩固国家文明县城、国家卫生县城、省级园林城市。

③全县“1234”发展思路：围绕一个目标：即围绕推动新时代水富经济社会跨越发展，到2020年与全国全省全市同步决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化水富新征程目标。抢抓两大机遇：即抢抓长江经济带建设国家战略机遇和云南金沙江开放合作经济带建设机遇。培育三大产业：即培育物流商贸业、教育旅游业、清洁载能产业。建设四个城市：即建设港口城市、工业城市、旅游城市、商贸城市。

④一部手机游云南：通过推进旅游数字化转型升级，推动云南旅游智慧云建设，形成云南旅游大数据中心、游客综合服务平台、旅游综合管理平台“一中心两平台”功能布局，打造智慧旅游“云南版”，全面提升旅游信息化服务能力和水平。

⑤“港城园”融合发展：2018年1月14日，市委书记杨亚林到我县调研水富港扩能改造工程建设情况时指出，水富县的发展要紧紧围绕“港、城、园”的关系来谋篇布局、合理摆布、优化组合，进一步论证各城市组团之间的定位和关系，细化相关措施，切实做到近期和远期发展相结合，持续推进各项工作有序进行。

⑥城市岸线生态修复：对城市规划区范围内水体岸线进行生态化保护和改造，以防洪安全为主要功能的水利工程岸线除外，主要包括滨水绿地建设、沿江沿河绿道建设、渠化河道生态化改造和生态驳岸建设等。

⑦“26+N”个重点项目：经梳理，目前计划2018年实施竣工、续建、新建重点项目26个，“N”指年初未纳入计划，年内具备实施条件的重点项目。

⑧农村“三块地”：承包地、林地、宅基地。

⑨殡葬改革惠民政策全覆盖：对全县区域内的居民(国家机关、企事业单位、人民团体等干部职工、离退休人员除外)免费开展“遗体接送、三天存放、普通火化炉火化、骨灰存放一年”殡葬基本惠民服务。